

Иностранная яхта в водах Украины

Н. МЕЛЬНИКОВ, 2009

melnykov@interlegal.com.ua

Юрист, специалист по морскому праву, партнер

В. ЛЕБЕДЕВ, 2009

Эксперт-консультант Lebedev@interlegal.com.ua

Международная юридическая служба

Украина, Киев – Одесса

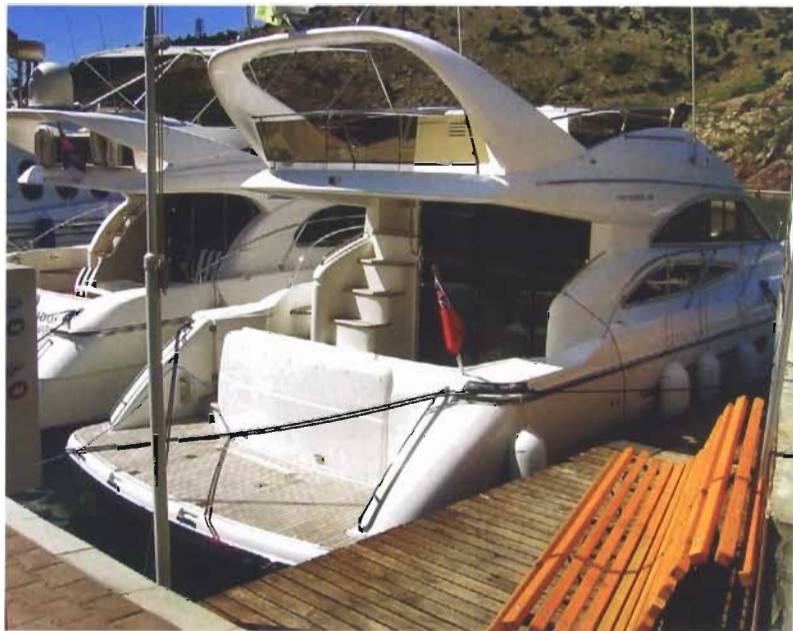
www.interlegal.com.ua

В настоящее время яхтенный туризм приобрёл такую популярность, что многие могут позволить себе туристическое путешествие за рубежи страны. Обычно эти люди (платежеспособные и заинтересованные в полноценном отдыхе, знакомстве с другими странами и народами) составляют довольно заметную категорию туристов. В свою очередь, Украина тоже заинтересована в развитии туризма, в том числе яхтенного. Действительно, почему бы не предоставить иностранцам возможность познакомиться с нашей природой и культурой? Посмотрим, есть ли правовые средства, создающие предпосылки для этого.

Итак, отношения по поводу пересечения яхтами границы Украины регулируются Порядком пропуска яхт через государственную границу (Постановление Кабинета Министров № 1274 от 29.08.2002). Обратим внимание на п.10 этого Порядка: после осуществления контроля и пропуска в Украину яхт разрешается их беспрепятственное плавание в территориальном море и внутренних водах Украины, а также пребывание и содержание на пристанях, причалах и в пунктах базирования (за исключением районов, закрытых для плавания и пребывания) в порядке, определённом законодательством Украины. Это положение довольно ясно даёт ответ на вопрос о районе, который может использоваться для плавания и пребывания яхт. Именно это конкретное отношение и интересует иностранного туриста.

Но тут выясняется, что существует Постановление Кабинета Министров Украины «Об открытии речных портов Украины для захода иностранных невоенных судов» № 115 от 06.03.1992. В соответствии с ним для захода иностранных невоенных судов открыты только речные порты, упомянутые в этом постановлении, а именно: Запорожье, Днепропетровск, Киев, Кременчуг, Николаев, Новая Каховка, Херсон и Черкассы. И всё было бы хорошо у иностранного туриста, ведь избранный им речной порт входит в число открытых для посещения, однако возникает следующее препятствие: суда под флагами государств, которые не заключили с Украиной договора о судоходстве по ВВП, заходят в упомянутые порты только на основании одnorазовых временных разрешений Минтранса (ныне Министерство транспорта и связи Украины). Разрешение это выдаётся в соответствии с Порядком выдачи одnorазовых временных разрешений на заход в речные порты Украины судам под флагами государств, с которыми не заключены международные договоры о судоходстве по ВВП, утверждённым приказом Минтранса №790/3230 от 14.12.1998. С огромным большинством стран, в том числе и с Панамой, Украина такие договоры не заключала.

Но вчитаемся в положения этого Порядка. Буквально в п.1.1 значится, что сей Порядок распространяется на



субъектов предпринимательства, которые осуществляют деятельность в сфере перевозки грузов и/или пассажиров морским и речным транспортом. Яхтсмен ни грузов, ни пассажиров не перевозит, а коммерческой деятельностью занимается только в рабочее время, что и позволяет ему в период отпуска совершать столь дальние путешествия. Но... Работники Государственного департамента морского и речного транспорта, который входит в систему Минтранса, строго следят за Порядком. И, конечно, не за тем, в соответствии с которым яхты под иностранным флагом получают свободный доступ во внутренние воды Украины, хотя он принят позднее и имеет более специальный характер, поскольку распространяется только на яхты, что сообщает ему большую юридическую силу в данном конкретном правоотношении. Да и что за ним следить? Ведь он устанавливает свободу доступа яхт под иностранным флагом во внутренние воды Украины. Гораздо интереснее и удобнее следить за тем Порядком, в соответствии с которым яхтсмен на яхте под иностранным флагом не зайдёт в речной порт, если за 10 дней до прибытия судна в порт он (судовладелец), его представитель или администрация государства флага не обратятся в Государственный департамент морского и речного транспорта для получения упомянутого одnorазового разрешения.

Никто не может продиктовать суверенному и самостоятельному государству, каким является Украина, правила, регулирующие правовой статус внутренних вод. Такие правила устанавливаются только государством. И в Украине они достаточно определённые. Вопрос состоит в толковании. Правильное толкование различных Порядков – это прерогатива юристов. Наша юридическая фирма готова прийти на помощь любому яхтсмену и часто делает это. Однако возникает вопрос: стоит ли создавать искусственные препятствия на пути развития яхтенного туризма? С нашей точки зрения, у нашего государства нет ни экономических, ни правовых, ни политических, ни социальных, да и никаких других мотивов, чтобы не истолковать рассматриваемое правоотношение в пользу собственников яхт под иностранным флагом. Даже если между Украиной и государством флага не заключён соответствующий публично-правовой договор.

