

# Концепция «сухой порт»

## и грузовые таможенные комплексы в Украине



**Алена ЛОСЕВСКАЯ,**  
партнер, адвокат,  
Международная  
юридическая служба



**Алексей Мажарин,**  
заместитель директора  
по правовым вопросам  
ООО «Евротерминал»



Столь важный экономический и социальный институт не мог не найти отражения в юридическом плане. Тем более, что таможенная очистка и оформление грузов и транспортных средств в сухом порту позволяют упростить эти процессы и вывести их за пределы территории морских (речных) портов, которая всегда перегружена. Институционализация логистической концепции сухого порта в Украине состоялась в рамках таможенного права, для чего был использован институт грузового таможенного комплекса (ГТК).

Цель сократить требования относительно формальностей и продолжительность таможенного контроля была осознана давно. Она провозглашается, например, в ст. 2 подписанной в Женеве Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21 октября 1982 г., к которой Украина присоединилась в соответствии с Указом Президента Украины от 4 июля 2002 г.

Создание сухих (сухопутных) портов в Украине должно содействовать достижению этой цели. Упрощение формальностей при контроле грузов на границах – это доминирующая тенденция современности, что способствует ускорению проведения контрольных процедур и развитию экономики.

### Правовой режим грузового таможенного комплекса в Украине

Ч. 7 ст. 71 Таможенного кодекса Украины (ТКУ), принятого 11 июля 2002 г., квалифицирует грузовые таможенные комплексы, автопорты и автотерминалы как определенные участки территории с комплексом зданий, сооружений, инженерно-технических средств и коммуникаций, необходимых для таможенного контроля и оформления товаров и транспортных средств, которые перемещаются через таможенную границу Украины.

Такой объект может принадлежать государству, тогда никаких вопросов не возникает – на нем располагается специализированный таможенный орган, который осуществляет свои функции в обычном порядке. Однако ГТК может быть создан и принадлежать на праве собственности юридическому лицу, зарегистрированному в качестве субъекта предпринимательской деятельности. В этом случае возникают отношения между таким субъектом и таможней, от которой государство требует исполнения свойственных ей функций. Открытие грузового таможенного комплекса согласуется с Государственной таможенной службой Украины, а требования, которым он должен соответствовать, устанавливаются Кабмином.

В мировой практике логистическая концепция «сухой порт» получила значительное развитие. В Америке на сегодняшний день функционирует около 500 сухих портов, в Европе – более 200, интенсивное строительство таких объектов ведется и в Азии.

В Украине и России данная концепция также находит поддержку.

Сухой порт представляет собой тыловой грузовой терминал водного порта, в котором обрабатываются грузы (как правило, контейнеризованные), находящиеся в процессе мультимодальной перевозки. Он призван объединить функции водного, автомобильного и железнодорожного транспорта, а также обеспечить таможенное оформление грузов.

Обычно сухие порты размещаются вне территории портовых городов, но в непосредственной близости к ним, что позволяет использовать городскую инфраструктуру, не перегружая ее. Зачастую они являются единственной возможностью для развития морских и речных портов, находящихся в окружении городской застройки. В то же время такие логистические центры позволяют ускорить экономическое развитие внутренних регионов страны, а не только прибрежных территорий.

В терминологии, связанной с функционированием подобных терминалов, есть определенные разночтения. Однако в переводе на русский язык документа ООН E/ESCAP/CMG(3/I)/1 от 17 июля 2006 г. «Межсекторальный вопрос в области регулирования процесса глобализации, касающегося торговли и транспорта: содействие развитию сухопутных портов для того, чтобы внутренние объекты смогли воспользоваться выгодами процесса глобализации» в п. 7 имеется определение термина «сухопутный порт» как внутреннего объекта, в котором происходит сосредоточение и распределение товаров, функции которого аналогичны морскому порту и который включает службы таможенной очистки.

